

Europa Federale Vs Stati Nazionali

Come affrontare le sfide odierne

V2.1

27 Marzo 2019 ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa Paolo Zanella

Do per scontato che siamo consapevoli tutti dei **vantaggi che ha portato l'Unione Europea, vantaggi economici, democratici e sociali. (boom economico, salvaguardia dei diritti, libera circolazione ecc.)**.

Ma parlando con amici e colleghi ho realizzato che molti di noi, anche tra i più preparati in settori diversi, **poco sanno della reale Governo dell' Unione Europea (che non c'è)**.

In questa presentazione intendo dare un'infarinatura che permetta di comprendere quali siano **gli attuali limiti della UE** e come sia necessario un cambiamento della sua governance per aiutare a superarli.

Le regole che ci siamo dati, infatti, **vanno molto bene in periodi di "abbondanza"**, ma mostrano tutti i **loro limiti nei periodi di crisi (di vario genere, reali o percepiti)**.

Queste infatti portano i vari Stati (in modo miope) a fare quello che possono sembrare gli interessi locali in modo egoistico, anelando ad una propria indipendenza decisionale.

D'altro canto la Globalizzazione evidenzia l'inadeguatezza per le singole Nazioni "moderne" per affrontare le sfide ad essa legate.

La **semplificazione dialettica del problema e la miopia delle classi dirigenti politiche** sta guidando le Nazioni a comportarsi come i **capponi che Renzo sta portando al dottor Azeccagarbugli nei "Promessi sposi"**, che si beccano tra loro dimenticando che il vero avversario è fuori.

Solo un rafforzamento della Sovranità Europea può fungere da scudo per garantire la reale indipendenza, in molti settori, degli Stati componenti la UE.

Scaletta

- Stato Nazionale, Confederazione di Stati e Stato Federale
- Status attuale Unione Europea
- Sfide che gli Stati debbono affrontare
- Un futuro per l'Europa

Nella presentazione cercherò di dare una rapida **definizione di Nazione Moderna, Confederazione di Stati e Stato federale.**

Quindi una rapida descrizione di quale sia **il posizionamento attuale dell'Unione Europea**

Le sfide che il mondo si trova a dover affrontare, secondo il mio punto di vista. Infine quale sia, a mio parere, a **direzione verso la quale l'Europa politica dovrà evolvere.**

Formazione degli Stati

- dal secolo XII in Europa si disgrega il concetto di unico potere temporale e unico potere spirituale (sono le vecchie istituzioni in declino)
- Consapevolezza di differenze linguistiche e culturali
- Principiando dalla guerra dei 100 anni, un'infinità di altre guerre espansionistiche portano al consolidamento degli Stati nazionali che attraverso il XV fino al XIX secolo porteranno allo

➤ Stato Nazionale moderno

- Altre realtà territoriali preferirono aggregarsi e nel tempo assunsero principalmente due forme di associazione

➤ Confederazione di Stati

➤ Stato Federale

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

3

Nel XII Secolo (tardo Medioevo) l'Europa era frantumata in moltissimi Feudi.

L'indebolimento dei poteri centrali e le tensioni religiose portano ad un infinità di guerre

I Feudi più potenti riescono ad inglobare gradualmente altre realtà territoriali fino alla costruzione il XVII e XIX dello stato moderno.

Alcuni enti territoriali, feudi, cantoni, comunità seguirono un percorso diverso e preferirono aggregarsi per resistere alle pressione dei vicini.

=====

approfondimento

Versione molto semplicistica perché comporterebbe un discorso troppo ampio che porterebbe ad una classificazione più fine a seconda di diversi punti di vista.

Per esempio a seconda della "nascita" si avrebbero:

Stato unitario: si basa su un centro molto forte che detiene il potere politico, amministrandolo in maniera omogenea e indifferenziata su tutto il territorio statale;

Stato di unione: nasce sulla base di incorporazione di territori partendo da diverse dinastie (come i matrimoni, eredità o veri e propri trattati), unendo così anche i loro regni, dando vita ad una nuova entità statale (vedi Spagna e Regno Unito). Questo tipo di formazione prevedeva che una serie di competenze rimanesse nelle mani delle entità che componevano lo stato (rilevante quando parleremo di federalismo);

Federalismo meccanico: esiste un centro aggregatore che tramite conquista o aggregazione di parti che costituivano le precedenti entità statali dà vita al nuovo Stato (come l'Italia, con lo Stato Pontificio e regno delle due Sicilie);

Federalismo organico: esiste un centro aggregatore che non obbliga le parti ad entrare nella nuova entità statale, ma fa un accordo paritario con quelle che vogliono farne parte (come il caso della Svizzera e dei cantoni).

Stati Nazionali Europei

Stato moderno

- **Comunità:** stanziato su un territorio definito su cui si diffonde la sovranità, ed è formato dal popolo, i Cittadini , su cui si esercita la sovranità e che è organizzato attorno a un potere centrale
- **Apparato** ovvero quel potere centrale sovrano, stabile nel tempo e impersonale. Praticamente un ordinamento politico e un ordinamento giuridico, che sono l'insieme delle norme giuridiche che regolano la vita dei cittadini all'interno del territorio.
- **Stato è sovrano:** lo Stato è superiore a ogni altro soggetto entro i suoi confini. La sovranità deve manifestarsi come "indipendenza" nei rapporti reciproci; cioè lo Stato è indipendente e sovrano; **sovrano al suo interno, indipendente nei confronti degli altri stati.**

Ma oggi indipendenza significa davvero avere Sovranità?

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

4

Elementi fondamentali di uno Stato

Ci sono un'infinità di definizioni con ogni sfumatura per descrivere uno Stato moderno.

Quasi tutte hanno in comune tre elementi caratterizzanti:

- Il territorio, cioè un'area geografica ben definita, su cui si diffonde la sovranità;
- I cittadini, su cui si esercita la sovranità;
- Un [ordinamento politico](#) e un [ordinamento giuridico](#), che sono l'insieme delle norme giuridiche che regolano la vita dei cittadini all'interno del [territorio](#).

Lo Stato Nazionale Sovrano entra in crisi con l'interdipendenza tra Stati dovuta alla Globalizzazione

Stato Federale e confederazione di Stati

- **Confederazione di Stati**
 - Non è uno Stato, ma una lega di Stati sovrani che regolano i rapporti reciproci basandosi in ultima istanza sulla forza, mantenendo al contempo un **potere esclusivo** sui cittadini. In essa il **livello confederale è subordinato e dipende per il suo funzionamento dagli Stati che la compongono.**
- **Stato Federale**
 - "**potere comune**" che possa **regolare i rapporti tra gli Stati in base al diritto**, abolendo la necessità di ricorrere alla forza in caso di controversie
 - Ha un potere diretto sui singoli cittadini (ha sovranità), i quali **concorrono a formarlo in modo democratico.**
 - Ha una Costituzione

5

Ciò che differenzia lo **Stato federale** dalla **confederazione** è l'esistenza di un **autentico "potere comune"** che, da un lato, **sappia regolare i rapporti tra gli Stati in base al diritto**, abolendo così la necessità di ricorrere alla forza in caso di conflitti o controversie e, dall'altro, abbia potere diretto sui singoli cittadini, i quali concorrono a formarlo in modo democratico.

La confederazione non è uno Stato, ma una somma, una lega, di Stati che restano sovrani e che regolano i rapporti reciproci basandosi in ultima istanza sulla forza, mantenendo al contempo un potere esclusivo sui cittadini. In essa il livello confederale è subordinato e dipende per il suo funzionamento dagli Stati che la compongono.

La confederazione si basa sul principio della "rappresentanza degli Stati", non dei [cittadini](#), e attribuisce infatti il voto solo agli Stati, escludendo in tal modo il popolo dalle decisioni che riguardano i rapporti interstatali. Si evince allora, ad esempio, che l'[Unione europea](#) è già qualcosa di più di una confederazione, in quanto i suoi cittadini sono rappresentati al [Parlamento europeo](#) (che però è monocamerale) ma, dato che i suoi stati membri hanno ancora poteri in politica estera e nella difesa (che non sono neppure coordinate dall'Unione stessa, ma sono lasciate completamente agli stati), non è ancora la *Federazione europea* auspicata dai movimenti federalisti [in Italia](#) come [nel resto d'Europa](#). In realtà è una via di mezzo tra confederazione e Stato federale.

Il diritto di [veto](#), cioè il voto all'unanimità, che è sempre previsto nelle confederazioni e che può paralizzare ogni azione comune, imponendo alla maggioranza la volontà di un singolo, è emblematico della sovranità assoluta conservata dagli Stati che formano una confederazione.

Stato attuale Unione Europea

L'Unione Europea si fonda sul principio dello Stato di diritto. Ciò significa che **tutte le azioni intraprese dall'UE si basano su trattati approvati liberamente e democraticamente da tutti i paesi membri.**

➤ Trattati

➤ Istituzioni

L'Unione europea si fonda sul principio dello Stato di diritto. Ciò significa che tutte le azioni intraprese dall'UE si basano su trattati approvati liberamente e democraticamente da tutti i paesi membri.

Trattati regolamentano le Istituzioni UE

Nonostante siano i Trattati a pilotare le Istituzioni, preferisco partire da una rapida descrizione di queste ultime perché mi risulta più semplice poi, durante la descrizione del trattato di Lisbona, individuare alcuni punti critici o delicati dell'Unione Europea attuale.

Stato attuale UE- Le Istituzioni

- Parlamento Europeo
- Il consiglio Europeo
- Consiglio dei Ministri
- Commissione Europea
- Corte di Giustizia
- Corte dei Conti
- Banca centrale Europea
- **Il Consiglio d'Europa: non è un organo dell'Unione europea** È a tutti gli effetti un'organizzazione internazionale con lo scopo di promuovere la democrazia e i diritti umani. Stretto è il rapporto con la Corte europea dei diritti dell'uomo (di cui fanno parte gli stessi Paesi).

Questo è l'elenco delle principali istituzioni.

Come si può notare è facile confondere alcune istituzioni perché hanno designazioni simili:

Consiglio dell'Unione Europea

Consiglio Europeo

Come se non bastasse esiste anche:

Il Consiglio d'Europa: non è un organo dell'Unione europea È a tutti gli effetti un'organizzazione internazionale con lo scopo di promuovere la democrazia e i diritti umani. Stretto è il rapporto con la Corte europea dei diritti dell'uomo (di cui fanno parte gli stessi Paesi).

Lascerei perdere gli organismi tecnici e la Banca centrale perché non c'è il tempo di affrontare tutto e mi concentrerei sui primi 4 che sono istituzioni più politiche.

Le Istituzioni

- **Parlamento Europeo** (Nato nel 1957 con la CEE, ma eletto dai cittadini Europei dal 1979) –
Presidente: Antonio Tajani
esercita il potere legislativo e il potere di bilancio - condivisi con il Consiglio dell'Unione europea - e il potere di controllo democratico.
- **Consiglio dei Ministri** (chiamato "Consiglio dell'Unione Europea") - Presidenza di turno: Romania
composizione variabile e riunisce i ministri dei Paesi membri competenti sulla materia all'ordine del giorno. **Assieme al Parlamento è uno degli organi legislativi della UE.**
Il Consiglio garantisce il coordinamento e la sorveglianza delle politiche economiche e prende decisioni sulla politica estera e di sicurezza comune.
- **Commissione Europea** - Presidente: Jean-Claude Juncker
28 commissari (uno per ciascun paese dell'UE) sotto la direzione del presidente della Commissione è il braccio esecutivo della UE. **È l'unico organo cui compete redigere le proposte di nuovi atti legislativi europei.** Inoltre, attua le decisioni del Parlamento europeo e del Consiglio dell'UE.
- **Il Consiglio Europeo** - Presidente: Donald Tusk
riunisce i Capi di Stato (o governo) degli stati membri dell'UE, il suo Presidente e il presidente della Commissione. **È l'organo d'indirizzo dell'Unione, si occupa cioè di dettare le linee guida.**



Trattati UE

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

8

Il parlamento Europeo è del 1957 ma era nominato e non elettivo.

Curiosità su Commissione Europea:

Selezione del collegio

Il candidato presidente sceglie i potenziali vicepresidenti e commissari sulla base dei suggerimenti dei paesi dell'UE. L'elenco dei candidati deve essere approvato dai leader nazionali nel Consiglio europeo.

La "Graticola": Ogni candidato compare dinanzi al Parlamento europeo per illustrare la propria visione politica e rispondere alle domande. Il Parlamento procede quindi ad approvare o meno, mediante votazione, i candidati in quanto gruppo. Infine, questi ultimi vengono nominati dal Consiglio europeo a maggioranza qualificata.

Il consiglio europeo è l'unica istituzione che può modificare i Trattati o crearne di nuovi.

In ultima istanza il potere è del Consiglio Europeo.

Questo è un retaggio del Nazionalismo che porta un estremo potere della singola Nazione e che paralizza l'Europa. Cioè l'Unione Europea ha poco potere. Anticipo qui che **solo con una maggiore sovranità potrà gestire problematiche complesse non gestibili dalla singola Nazione.** Su questi temi occorrerà un minor potere del consiglio a favore delle altre istituzioni Europee .

Tusk presidente Consiglio Europeo dura 2 anni e mezzo. Eletto la prima volta 30 agosto [2014](#), rinnovato il 9 marzo [2017](#)

Stato attuale UE- Trattati

- L'Unione europea si fonda sul principio dello Stato di diritto. Ciò significa che **tutte le azioni intraprese dall'UE si basano su trattati approvati liberamente e democraticamente da tutti i paesi membri.**
 - Se, ad esempio, un settore non è menzionato in un trattato, la Commissione non può avanzare proposte legislative in quel settore.
- **Un trattato è un accordo vincolante tra i paesi membri dell'UE.** Esso definisce gli obiettivi dell'Unione, **le regole di funzionamento delle istituzioni europee,** le procedure per l'adozione delle decisioni e le relazioni tra l'UE e i suoi paesi membri.
- I trattati **vengono modificati per ragioni diverse:** rendere l'UE più efficiente e trasparente, preparare l'adesione di nuovi paesi ed estendere la cooperazione a nuovi settori, come la moneta unica.
 - **Solo il Consiglio Europeo (quello dei capi di stato o primi ministri) può modificare o proporre nuovi trattati**
- **Conformemente ai trattati,** le istituzioni europee possono adottare atti legislativi ai quali i **paesi membri devono quindi dare attuazione.**

Ricordo che la UE non ha un reale Governo istituzionalizzato e quindi capire come le istituzioni si ridistribuiscono il potere ci permette di individuare alcuni punti delicati ora che parliamo di trattati.

1) Infatti su questo primo principio si può fare una prima considerazione interessante.....

Se un settore non è menzionato in un trattato, la Commissione non può avanzare proposte legislative in quel settore.

3) Su questa dichiarazione si può fare un'altra considerazione interessante....

Solo il Consiglio Europeo (quello dei capi di stato o primi ministri) può modificare o proporre nuovi trattati

Trattato di Lisbona

- Gli **obiettivi e valori dell'UE** sono sanciti dal **trattato di Lisbona** e dalla **Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea**.
- **Trattato di Lisbona**
 - **Firma:** 13 dicembre 2007
 - **Entrata in vigore:** 1 dicembre 2009
 - **Scopo:** rendere l'UE più democratica, efficiente e preparata per affrontare i problemi di portata mondiale, come il cambiamento climatico, parlando con un'unica voce.
- **Il trattato di Lisbona definisce chiaramente:**
 - **le competenza esclusiva** dell'UE
 - **competenza concorrente** dell'UE e degli Stati membri
 - **competenza di sostenere, coordinare e completare** l'azione degli Stati membri

Nel 2007 nasce ufficialmente l'Unione Europea.

Gli obiettivi e valori dell'UE sono sanciti dal **trattato di Lisbona** e dalla **Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea**.

Quindi tale trattato incorpora, aggiorna ed arricchisce, sostituendosi, la maggior parte dei trattati precedenti.

Al di là di tali aspetti una delle cose principali che il trattato **descrive dettagliatamente la distribuzione della Sovranità tra Stati ed Unione Europea**. Questo è molto importante perché **definisce le responsabilità sulle varie tematiche**.

In estrema sintesi, l'Unione Europea (UE) ha solo le competenze conferite dai trattati ([principio di attribuzione](#)). Ai sensi di tale principio, **l'Unione può agire solo entro i limiti delle competenze conferite dai paesi dell'UE** nei trattati, al fine di raggiungere gli obiettivi ivi contenuti. **Le competenze non attribuite all'Unione nei trattati restano di prerogativa dei paesi dell'UE**. Il trattato di Lisbona chiarisce la [ripartizione delle competenze](#) fra l'Unione e i paesi dell'UE.

Competenze e sovranità

- **Competenza esclusiva** - Soltanto l'UE può agire
- Definisce **aree giuridiche di competenza esclusiva dell'Unione Europea** I singoli Stati non possono imporre le proprie regole o agire indipendentemente. Le principali aree sono:
 - l'unione doganale,
 - la regolamentazione del mercato europeo comune,
 - la politica monetaria per gli stati la cui moneta è l'euro,
 - la conservazione degli ecosistemi marini e la conclusione di alcuni trattati internazionali

In questi settori, l'Unione europea negozia con un'unica voce e agisce come un unico blocco, prendendo decisioni a cui devono sottostare tutti gli stati membri senza eccezione.

I tre grandi tipi di competenze

Competenze esclusive (articolo [3](#) del trattato sul funzionamento dell'Unione europea o TFUE): settori in cui solo l'UE può legiferare e adottare atti vincolanti. I paesi dell'UE possono farlo autonomamente solo se autorizzati dall'Unione a rendere esecutivi tali atti. L'UE ha competenza esclusiva nei settori seguenti:

[unione doganale](#);

definizione delle regole di [concorrenza](#) necessarie al funzionamento del mercato interno;

[politica monetaria](#) per i paesi dell'area euro;

conservazione delle risorse biologiche del mare nel quadro della [politica comune della pesca](#);

[politica commerciale comune](#);

conclusione di accordi internazionali, a determinate condizioni.

Competenze e sovranità

• Competenza concorrente

Gli Stati membri possono agire soltanto se l'UE ha scelto di non farlo

• Principalmente:

- la coesione sociale ed economica,
- le politiche ambientali,
- la protezione dei consumatori,
- la regolamentazione di servizi di infrastruttura come energia, trasporti, ricerca e sviluppo
-

• Competenza di sostegno

l'Unione può solamente sostenere, coordinare o completare l'azione dei paesi dell'UE in **Settori terzi dove non può legiferare o imporre un "modus operandi"**.

In questi settori l'UE non può adottare atti giuridicamente vincolanti che comportino l'armonizzazione delle leggi e dei regolamenti degli Stati membri

i settori strategici:

- tutela e miglioramento della salute umana;
- industria; cultura; turismo;
- istruzione, formazione professionale, gioventù e sport;
- protezione civile;
- cooperazione amministrativa.

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

12

Competenze concorrenti (articolo 4 del TFUE): l'Unione e i paesi dell'UE possono legiferare e adottare atti giuridicamente vincolanti. I paesi dell'UE esercitano la propria competenza laddove l'Unione non la esercita o abbia deciso di non esercitarla. La competenza concorrente fra l'Unione e i paesi dell'UE si applica nei seguenti settori:

[mercato interno](#);

[politiche sociali](#), ma solo per gli aspetti definiti specificamente nel trattato;

[coesione economica, sociale e territoriale](#) (politiche regionali);

[agricoltura](#) e [pesca](#) (tranne la conservazione delle risorse biologiche del mare);

[ambiente](#);

[protezione dei consumatori](#);

[trasporti](#);

reti transeuropee;

[energia](#);

[spazio di libertà, sicurezza e giustizia](#);

problemi comuni di sicurezza in materia di [sanità pubblica](#), limitatamente agli aspetti definiti nel TFUE;

[ricerca](#), sviluppo tecnologico, spazio;

[cooperazione allo sviluppo e aiuti umanitari](#).

Competenze di sostegno (articolo 6 del TFUE): l'Unione può solamente sostenere, coordinare o completare l'azione dei paesi dell'UE. Gli atti dell'Unione giuridicamente vincolanti non devono richiedere l'armonizzazione delle leggi o dei regolamenti dei paesi dell'UE. Le competenze di sostegno si riferiscono ai seguenti settori strategici:

tutela e miglioramento della [salute](#) umana;

[industria](#);

[cultura](#);

[turismo](#);

[istruzione](#), formazione professionale, gioventù e [sport](#);

protezione civile;

cooperazione amministrativa.

Status attuale UE

Più di una Confederazione, ma meno di uno Stato Federale

- La UE non ha un reale Governo e Bilancio proprio (nel senso di potere fiscale)
- La sovranità UE è solo in alcuni ambiti e in modo incompleto.
- Parlamento legifera, ma non può proporre direttamente leggi
- La ratifica e modifica dei trattati è del Consiglio Europeo che deve agire all'unanimità. In altri termini un singolo Stato può bloccare tutti con il proprio veto.

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

13

Si evince allora, ad esempio, che l'[Unione europea](#) è già qualcosa di più di una confederazione, in quanto i suoi cittadini sono rappresentati al [Parlamento europeo](#) (che però è monocamerale) ma, dato che i suoi Stati membri hanno ancora poteri in politica estera e nella difesa (**che non sono neppure coordinate dall'Unione stessa**, ma sono lasciate completamente agli Stati), non è ancora la *Federazione europea* auspicata dai movimenti federalisti [in Italia](#) come [nel resto d'Europa](#).

In realtà è una via di mezzo tra confederazione e Stato federale.

Anche nella EU il **diritto di [veto](#), all'interno del consiglio Europeo (unanimità) cioè il voto all'unanimità, può paralizzare ogni azione comune**, imponendo alla maggioranza la volontà di un singolo, è emblematico della sovranità assoluta conservata dagli Stati che formano una confederazione.

Vulnus Democrazia e paralisi decisionale è dettato dal potere del Consiglio Europeo.

Questo è un **retaggio del Nazionalismo** che porta **un estremo potere della singola Nazione e che paralizza l'Europa**.

Per superare questo stallo (più accentuato nei momenti di crisi) occorre una **maggiore sovranità Europea**.

In altre parole **un minor potere del consiglio a favore delle altre istituzioni Europee su alcuni temi**.

Sfide dell'epoca presente

- Globalizzazione
- Accelerazione
 - trend tecnologico (comunicazione,digitalizzazione,trasporti ecc.)
 - trend economico,
 - Ecc.



Mutamento paradigmi della società

La Globalizzazione non è una novità.

Semplificando è arrivata con l'Impero Britannico (primo impero non territoriale, ma basato su territori distribuiti nel mondo collegati con un imponente flotta commerciale) e le colonizzazioni.

Ma solo **la travolgente accelerazione in tutti i settori** (per primo la comunicazione ed i trasporti) **che ha azzerato le distanze di ogni angolo del globo.**

Questo ha comportato e sta comportando un mutamento dei paradigmi della società (mondiale)

Mutamento paradigmi

- Mercato & Economia
- Sicurezza (Forze armate, Forze locali, terrorismo, criminalità organizzata, Cybersicurezza, protezione intellettuale)
- Scienza/Ricerca e ricerca applicata (industriale)
- Rapporti internazionali, geopolitica e Immigrazione
- Informazione
 - Sovraesposizione informativa
 - Side effect: notizie incontrollate

Una rapida carrellata dei settori nei quali il cambiamento è avvenuto ed in continua evoluzione.

Federalismo Vs Nazionalismo

Commercio ed economia

Stato Federale Europeo

Dimensioni continentali (UE circa 500 MP, PIL'17_{FMI} 21,8% mondo)

- Forza negoziale con gli altri competitor (Stati o mega Aziende) i.e. dazi
- Sinergie tra stati costituenti (mercato interno senza Dazi, supporto reciproco)
- Tassazione armonizzata
- Solidarietà "de jure" tra Stati
- Attenersi alle regole federali

PIL USA 24,1% - Cina 16,6%
Abitanti Mondiali 7,6 Miliardi (2017)

Stato Nazionale

Dimensioni nazionali (Italia circa 60 MP, PIL'17_{FMI} 2,4% mondo)

- Conflitto economico multilaterale (occorre negoziare con ogni singolo stato mondiale, WTO, org. Geo-regionali)
- Scarso potere negoziale nella definizione delle regolamentazioni
- Occorre mantenere in ordine i conti pubblici per sopravvivere alla competizione Globale
- l'estrema interdipendenza dei mercati mondiali comporta un difficile mantenimento della propria Sovranità
- La vita può essere più facile se sei un paradiso fiscale

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

Quanto vado ad esprimere nelle prossime 2 slides riguarda principalmente L'Europa e le sue Nazioni.

Infatti va ricordato che essendo il Mondo, l'arena nella quale si compete, la dimensione continentale è quella sulla quale ci si può confrontare, quindi o Nazioni gigantesche (quali la Cina è) o Stati Federali (i.e. USA)

In Europa una simile realtà si ha solamente agglomerando tutti gli Stati.

Quindi questi esempi raffrontano uno Stato Federale Europeo e uno Stato Nazionale del nostro continente.

Federalismo Vs Nazionalismo

Rapporti internazionali, geopolitica e Immigrazione

Stato Federale Europeo

La sovranità per la politiche estere viene ceduta allo Stato federale.

- La politica estera, e problemi di rapporti internazionali vengono gestiti a livello federale.
- I singoli Stati possono agire ed influire sulle decisioni democraticamente tramite il parlamento e gli organi istituzionali sovranazionali, ma non hanno il veto su queste questioni.
- Gestione migranti
- Esercito comune
- Organi federali per la sicurezza internazionale (Cybersicurezza, terrorismo, ecc)

Confini UE 12440 Km e 16 Stati, Coste 68000 km (Norvegia 25148Km, Grecia 13676Km, UK 12429, Italia 7782Km → 59000Km)
Confini Italia extra UE 740 Km (Svizzera)

Stato Nazionale

E' la situazione attuale.

- Ogni stato deve affrontare autonomamente qualunque sfida geopolitica (i.e. migrazione, politica estera) ed i **relativi costi finanziari, umani e sociali**

Confini Italia 1932 Km e 6 (3) Stati, Coste 7782Km
Germania 3621Km - 9 Stati, Polonia 3511Km - 7 Stati

Indipendenza comporta una reale perdita di Sovranità per i costi insostenibili per una singola Nazione.

Questa e la slide precedente praticamente indicano che per una singola Nazione Europea isolata, per quanto potente, **i costi finanziari, umani e sociali sono insostenibili, tanto da ridurre praticamente la sua reale Sovranità.**

Un Futuro per l'Europa

Evolgere verso un'Europa Federale (Stato Federale)

- Bilancio Europeo (Fiscalità diretta ed armonizzazione fiscale)
- Governo Europeo

Cedere sovranità su alcuni temi ad un governo centrale

Passaggi intermedi

- Superare in prima battuta il problema dell'unanimità del "Consiglio" e mirare ad un suo superamento a regime (cambio di ruolo delle istituzioni europee)
- Maggior potere e rappresentanza del Parlamento Europeo
- Completare la cessione di sovranità negli ambiti in cui è già stato fatto parzialmente (i.e. Completare Unità Economica e armonizzazione fiscale)
- Cessione sovranità in altri ambiti di interesse sovranazionale i.e. per ottenere una politica Estera comune (esercito, sicurezza ecc.)

Occorre costituire un primo raggruppamento tra le Nazioni disposte a mettere a fattor comune alcune delle proprie sovranità per accelerare il processo

Come vediamo tutti i giorni che i **singoli stati (Europei) non riescano ad affrontare le problematiche globali.**

D'altro canto anche **l'attuale Unione Europea ha dimostrato tutti i suoi limiti istituzionali** legati ad un **retaggio del Nazionalismo che sbilancia le sue Istituzioni.**

Io ritengo che la sua **risposta inadeguata agli attuali problemi potrà essere superata solo se le conferiremo una maggiore sovranità per poter superare le "beghe" degli Stati che la costituiscono.**

In particolare dovrebbe **Evolgere verso un Europa Federale (Stato Federale) con un proprio Bilancio ed un reale Governo al quale venga ceduta la Sovranità su alcuni temi.**

E' chiaro che questo non possa essere ottenuto in un **singolo passaggio**, e debba essere affrontato **per passi successivi.**

Nella slide ipotizzo una possibile strada.

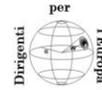
È chiaro che anche questi passaggi intermedi risultano complessi (in particolare con il clima politico attuale).

Occorre costituire un primo raggruppamento tra le Nazioni disposte a mettere a fattor comune alcune delle proprie sovranità per accelerare il processo

Alcuni link interessanti

- **I testi dei trattati, degli atti legislativi, della giurisprudenza e delle proposte legislative** su *EUR-Lex, la banca dati del diritto dell'Unione europea*.
<https://eur-lex.europa.eu/homepage.html?locale=it>
- **Trattati Europei:** https://europa.eu/european-union/law/treaties_it
- **Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea:** <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=celex%3A12012P%2FTXT>
- **Link utile su competenze Ue :**
<http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/competences/faq?lg=it>
- **Lectio Magistralis di Draghi a Bologna** 23 Febbraio 2019
<https://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2019/html/ecb.sp190222~fc5501c1b1.it.html>

Grazie a tutti per l'attenzione



- Libera circolazione delle merci
- Lotta a cartelli e monopoli
- Libero mercato a vantaggio dei consumatori
- Commercio mondiale più esteso e più sicuro
- Fondi per lo sviluppo delle regioni
- Agricoltura, sviluppo rurale e protezione delle specialità regionali
- Sostegno alla ricerca e innovazione
- Progetti spaziali europei
- Migliori cure sanitarie per tutti
- Sicurezza alimentare
- Tutela dei diritti dei consumatori
- Politiche per la salvaguardia dell'ambiente
- Erasmus, studiare senza frontiere
- Protezione dei lavoratori e mobilità professionale europea
- Sostegno alle piccole e medie imprese
- Sostegno alla cultura europea

70 anni di pace all'interno dei confini della UE

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

20

Poiché, come disse qualcuno, “la libertà è come l’acqua, o l’aria: fino a che ce l’hai non ti accorgi che esiste”, vi lascio un elenco di cose che ci dà la UE, delle quali siamo permeati, tanto da darle per scontate sulle quali meditare: sono davvero scontate anche per il futuro?

Alcuni Approfondimenti

Stati Federati e Stati Federali

- 1259 **Lega delle Sette Terre Sorelle**, piccola nazione indipendente comprendente il territorio oggi conosciuto come Altopiano dei Sette Comuni nelle attuali Province di Vicenza e di Trento nel 1310 diventa la **Federazione dei Sette Comuni**. Finisce ne 29 giugno 1807 (10 anni dopo la Serenissima) per decisione di Napoleone.
- 1291 **Confederazione elvetica** (primi 3 Cantoni). Aggregazione degli altri cantoni nel tempo e guerre contro gli Asburgo. Seguono forti tensioni di religione città(cattoliche) Vs. campagna (Riforma Calvino), ma evitano la guerra dei 30 anni che anzi fece legare maggiormente i Cantoni. Nel 1798 rivoluzione Francese e nascita della **Repubblica Elvetica**. Infine **la costituzione** del 1848 trasformava la Svizzera da Confederazione di cantoni in uno **Stato federale (moderno)**
- Il 17 settembre 1787 la **Convenzione di Filadelfia** (compromesso tra chi voleva uno Stato unitario formato dall'unione delle tredici ex-colonie britanniche e chi voleva il mantenimento di una confederazione)portò alla fondazione **degli Stati Uniti d'America**.

Come ho accennato alcuni enti territoriali, feudi, cantoni, comunità preferirono aggregarsi per resistere alle pressione dei vicini.

Questo successe fin dal XIII secolo.

Qui porto l'esempio **Lega delle Sette Terre Sorelle** nell'attuale territorio compreso tra le Province di Vicenza e di Trento

Ma l'esempio più eclatante è Confederazione Elvetica che nacque come Confederazione di cantoni per reggere alla pressione degli Asburgo, prima e le tensioni religiose (Calvino) poi. Va detto che riuscirono in questo modo a tenersi fuori dalla guerra dei 30 anni. Divennero poi Stato federale di cantoni dandosi una Costituzione nel 1848.

Ultimo esempio sono gli **Stati Uniti d'America** che si dettero una costituzione nel 1787 la **Convenzione di Filadelfia**.

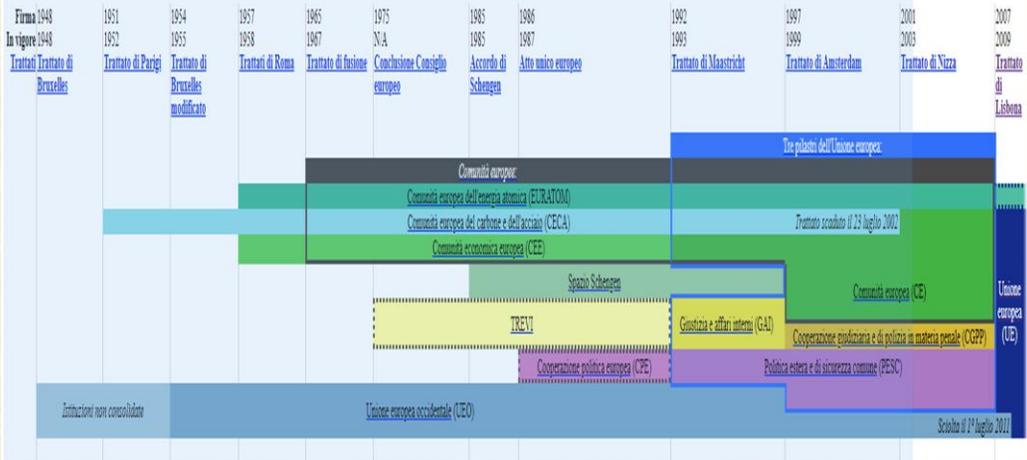
Stato attuale UE- Trattati Storici

- **Trattato di Lisbona**
- **Trattato di Nizza**
- **Trattato di Amsterdam**
- **Trattato sull'Unione europea - trattato di Maastricht**
- **Atto unico europeo**
- **Trattato di fusione - trattato di Bruxelles**
- **Trattati di Roma: trattati CEE e EURATOM**
- **Trattato di Parigi (CECA-Comunità europea del carbone e dell'acciaio)**

Link trattati Europei: https://europa.eu/european-union/law/treaties_it

Cronologia UE

Evoluzione dell'Unione europea



Competenze e sovranità

- **Competenze particolari**

- L'Unione può adottare misure per garantire che i paesi dell'UE **coordinino le proprie politiche economiche, sociali e occupazionali a livello comunitario**.
- La **politica estera e di sicurezza comune dell'UE** è caratterizzata da aspetti istituzionali specifici, quali la partecipazione limitata del Parlamento europeo e della Commissione europea nel procedimento decisionale e l'esclusione di qualsiasi attività legislativa. **Tale politica è definita e attuata dal Consiglio europeo e dal Consiglio dei Ministri**. Il presidente del Consiglio europeo e l'alto rappresentante dell'Unione per la politica estera e di sicurezza rappresentano l'UE in materia di politica estera e di sicurezza comune.

- **Esercizio delle competenze UE**

- è soggetto a due principi fondamentali stabiliti dal trattato sull'Unione europea:
 - **proporzionalità** : il contenuto e l'ambito di applicazione dell'azione dell'UE non può superare quanto è necessario per il conseguimento degli obiettivi dei trattati;
 - **sussidiarietà** : nel settore delle sue competenze non esclusive, l'UE può agire solo se, e nella misura in cui, l'obiettivo di un'azione proposta non può essere raggiunto in maniera soddisfacente da parte dei paesi dell'UE, ma potrebbe essere realizzato in modo migliore a livello comunitario.

Link utile su competenze Ue : <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/competences/faq?lg=it>

ALDAI-Gruppo Dirigenti per l'Europa

25

Competenze particolari

L'Unione può adottare misure per garantire che i paesi dell'UE coordinino le proprie politiche economiche, sociali e occupazionali a livello comunitario. La [politica estera e di sicurezza comune](#) dell'UE è caratterizzata da aspetti istituzionali specifici, quali la partecipazione limitata del [Parlamento europeo](#) e della [Commissione europea](#) nel procedimento decisionale e l'esclusione di qualsiasi attività legislativa. Tale politica è definita e attuata dal [Consiglio europeo](#) (formato dai capi di Stato e di governo dei paesi dell'UE) e dal [Consiglio](#) (formato da rappresentanti di ogni paese dell'UE a livello ministeriale). Il [presidente del Consiglio europeo](#) e l'[alto rappresentante dell'Unione per la politica estera e di sicurezza](#) rappresentano l'UE in materia di [politica estera e di sicurezza](#) comune.

Esercizio delle competenze

[proporzionalità](#) : il contenuto e l'ambito di applicazione dell'azione dell'UE **non può superare quanto è necessario per il conseguimento degli obiettivi dei trattati**;

[sussidiarietà](#) : nel settore delle sue **competenze non esclusive**, l'UE può agire **solo se**, e nella misura in cui, l'obiettivo di un'azione proposta non può essere raggiunto in maniera soddisfacente da parte dei paesi dell'UE, ma potrebbe essere **realizzato in modo migliore a livello comunitario**.